

## **RATIONALE**

### Relativo a riequilibrio Budget Macroarea Riabilitazione art.26 Regione Campania

**DCA n.90 del 11/08/2014**

biennio 2014 - 2015  
(Burc n.59 del 8/08/2014)

- (In parte narrativa...)

VISTO che

- d. il lavoro svolto dalla Regione Campania in collaborazione con l'AGENAS all'interno della linea progettuale LT1-B del POAT (Programma Operativo di Assistenza Tecnica) 2007/2013 "individuazione di criteri integrativi e sostitutivi al criterio della spesa storica per la definizione dei fabbisogni di prestazioni sanitarie e sociosanitarie per riabilitazione, lungo assistenza e mantenimento", evidenzia squilibri territoriali nella distribuzione dei tetti di spesa per la macroarea Riabilitazione**, rispetto alla distribuzione territoriale della popolazione residente e tenuto conto del consumo medio di prestazioni sanitarie;

RITENUTO

- b.** Opportuno individuare criteri integrativi al criterio della spesa storica per ASL per la determinazione dei tetti di spesa, al fine di renderli maggiormente aderenti ai fabbisogni di prestazioni sanitarie delle popolazioni residenti in ciascuna AA.SS.LL.;
- d.** Di precisare che le suddette riduzioni sono modulate per:
- 2. Introdurre una prima integrazione al criterio della spesa storica per ASL per la determinazione dei tetti di spesa**, diversificando la suddetta riduzione complessiva del 6,5% delle prestazioni ambulatoriali e domiciliari in funzione della posizione di ciascuna ASL rispetto alla media regionale pro capite (consuntivo 2012) con i seguenti criteri:
- **Per le ASL di Avellino, Caserta e Salerno**, che risultano al di sotto della media regionale 2012, **i volumi massimi 2014 delle prestazioni ambulatoriali e domiciliari sono stati incrementati rispetto al consuntivo 2012 in modo tale di ridurre del 10% la distanza del numero di prestazioni pro capite di ciascuna di esse dalla media regionale;**
  - Per le altre ASL, che nel 2012 risultano al di sopra della media regionale, i volumi massimi 2014 delle prestazioni ambulatoriali e domiciliari sono stati ridotti di circa l'11% rispetto al consuntivo 2012.

- (In parte dispositiva...)

DECRETA al punto...

- Di individuare criteri integrativi al criterio della spesa storica per ASL per la determinazione dei tetti di spesa, al fine di renderli maggiormente aderenti ai fabbisogni di prestazioni sanitarie delle popolazioni residenti in ciascuna AA.SS.LL.;

- Di introdurre una prima integrazione al criterio della spesa storica per ASL per la determinazione dei tetti di spesa, diversificando la suddetta riduzione complessiva del 6,5% delle prestazioni ambulatoriali e domiciliari tra le diverse ASL in considerazione del posizionamento di ciascuna di esse rispetto alla media pro capite regionale, come specificato in premessa.

Volumi massimi di prestazioni e correlati limiti di spesa per l'esercizio 2014

% di riduzione sul 2012: 6,5% 5% 0% 0%

| Prestazioni di riabilitazione art. 26 L. 833/78 (1) | Volumi massimi di prestazioni acquistabili nel 2014 dai centri operanti in ciascuna ASL |                   |                        |                |                          | Corrispondenti limiti di spesa nel 2014 espressi in migliaia di euro (2) |                    |                   |               |                        | K<br>budget ASL per addebiti da altre regioni | L = J + K<br>Totale limite di spesa 2014 |
|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------|----------------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------|---------------|------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------|
|                                                     | A                                                                                       | B                 | C                      | D              | E                        | F                                                                        | G                  | H                 | I             | J                      |                                               |                                          |
|                                                     | ambulatoriali e domiciliari                                                             | semi residenziale | semi res. oltre 240 g. | residenziali   | Totale n° di prestazioni | ambulatoriali e domiciliari                                              | semi res <= 240 g. | semi res > 240 g. | residenziali  | Totale limite di spesa |                                               |                                          |
| ASL Avellino                                        | 206.872                                                                                 | 10.740            | 11.450                 | 41.900         | 270.962                  | 8.924                                                                    | 780                | 630               | 5.070         | 15.404                 | 534                                           | 15.938                                   |
| ASL Benevento                                       | 287.916                                                                                 | 6.620             | 0                      | 5.550          | 300.086                  | 12.404                                                                   | 540                | 0                 | 800           | 13.744                 | 148                                           | 13.892                                   |
| ASL Caserta                                         | 656.220                                                                                 | 14.860            | 34.130                 | 5.280          | 710.490                  | 28.271                                                                   | 1.170              | 1.870             | 560           | 31.871                 | 99                                            | 31.970                                   |
| ASL Napoli 1 Centro                                 | 908.050                                                                                 | 19.200            | 135.020                | 0              | 1.062.270                | 38.869                                                                   | 1.390              | 7.410             | 0             | 47.669                 | 1.405                                         | 49.074                                   |
| ASL Napoli 2 Nord                                   | 911.608                                                                                 | 39.880            | 0                      | 17.930         | 969.418                  | 38.819                                                                   | 3.140              | 0                 | 3.020         | 44.979                 | 208                                           | 45.187                                   |
| ASL Napoli 3 Sud                                    | 1.063.796                                                                               | 46.850            | 108.760                | 43.310         | 1.262.716                | 45.684                                                                   | 3.510              | 5.970             | 4.710         | 59.874                 | 348                                           | 60.222                                   |
| ASL Salerno                                         | 757.647                                                                                 | 92.380            | 45.390                 | 135.460        | 1.030.877                | 32.689                                                                   | 6.990              | 2.490             | 20.960        | 63.129                 | 693                                           | 63.822                                   |
| <b>TOTALE</b>                                       | <b>4.792.109</b>                                                                        | <b>230.530</b>    | <b>334.750</b>         | <b>249.430</b> | <b>5.606.819</b>         | <b>205.661</b>                                                           | <b>17.520</b>      | <b>18.370</b>     | <b>35.120</b> | <b>276.671</b>         | <b>3.434</b>                                  | <b>280.105</b>                           |

(1) Compresse le prestazioni di riabilitazione art. 26 che superano i 240 gg. di degenza

(2) Importi valorizzati in base al mix di produzione 2012 ed alle tariffe definitive per il 2014 (per quelle > 240 gg.: ai sensi del DCA 92/2013 fascia B al netto della compartecipazione socio sanitaria)

| Importi in migliaia di euro ed al netto della compartecipazione e socio sanitaria | Limiti di spesa 2014                                           |                           |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------|
|                                                                                   | Prestazioni di salute mentale, Socio Sanitario, RSA ed Hospice |                           |               |
|                                                                                   | N                                                              | O                         | P             |
|                                                                                   | centri operanti nella ASL                                      | addebiti da altre regioni | totale        |
| ASL Avellino                                                                      | 7.940                                                          | 727                       | 8.667         |
| ASL Benevento                                                                     | 4.250                                                          | 248                       | 4.498         |
| ASL Caserta                                                                       | 18.720                                                         | 904                       | 19.624        |
| ASL Napoli 1 Centro                                                               | 10.470                                                         | 577                       | 11.047        |
| ASL Napoli 2 Nord                                                                 | 18.650                                                         | 447                       | 19.097        |
| ASL Napoli 3 Sud                                                                  | 10.820                                                         | 888                       | 11.708        |
| ASL Salerno                                                                       | 10.970                                                         | 1.457                     | 12.427        |
| <b>TOTALE</b>                                                                     | <b>81.820</b>                                                  | <b>5.247</b>              | <b>87.067</b> |

|               | Limiti di spesa 2014                                                          |                             |                         |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------|
|               | Prestazioni di ass.za Specialistica di Medicina Fisica e Riabilitazione (FKT) |                             |                         |
|               | Q                                                                             | R                           | S                       |
|               | Limite di spesa 2014 a tariffa                                                | Limite 2014 spesa netta (3) | per n° prestazioni 2014 |
| ASL           |                                                                               |                             |                         |
| AV            | 1.810                                                                         | 1.640                       | 89.050                  |
| BN            | 1.600                                                                         | 1.440                       | 79.090                  |
| CE            | 5.140                                                                         | 4.700                       | 253.790                 |
| NA1           | 7.070                                                                         | 6.550                       | 334.600                 |
| NA2           | 9.060                                                                         | 8.460                       | 412.040                 |
| NA3           | 9.020                                                                         | 8.310                       | 442.060                 |
| SA            | 5.310                                                                         | 4.670                       | 269.310                 |
| <b>TOTALE</b> | <b>39.010</b>                                                                 | <b>35.770</b>               | <b>1.879.940</b>        |

(3) Importi in migliaia di euro al netto del ticket e della quota ricetta nazionale regionale

fonte: <http://burc.regione.campania.it>

## DCA n.85 del 08/08/2016

biennio 2016 - 2017  
(Burc n.87 del 29/08/2016)

- (In parte narrativa...)

VISTO che

- e. il lavoro svolto dalla Regione Campania in collaborazione con l'AGENAS all'interno della linea progettuale LT1-B del POAT** (Programma Operativo di Assistenza Tecnica) 2007/2013 *"Individuazione di criteri integrativi e sostitutivi al criterio della spesa storica per la definizione dei fabbisogni di prestazioni sanitarie e sociosanitarie per riabilitazione, lungo assistenza e mantenimento"*, **evidenzia squilibri territoriali nella distribuzione dei tetti di spesa per la macroarea Riabilitazione**, rispetto alla distribuzione territoriale della popolazione residente e tenuto conto del consumo medio di prestazioni sanitarie;

RITENUTO

- b. opportuno confermare criteri integrativi al criterio della spesa storica per ASL per la determinazione dei tetti di spesa**, al fine di renderli maggiormente aderenti ai fabbisogni di prestazioni sanitarie delle popolazioni residenti in ciascuna AASSLL;

- c. necessario fissare per ciascuna Azienda Sanitaria Locale, come esposto nell'allegato n. 1 al presente decreto, i volumi di prestazioni di riabilitazione ex art. 26 legge 833/78 necessari per gli esercizi 2016 e 2017 ed i correlati volumi di spesa determinati utilizzando le tariffe vigenti approvate con i DCA di cui sopra secondo i seguenti criteri:**

- 1. per le prestazioni ambulatoriali e domiciliari sulla base del volume regionale di prestazioni del triennio 2012-2014, distribuito per ciascuna ASL sulla base delle proporzioni già previste con il DCA n. 90/2014 al fine di mantenere un parziale riequilibrio territoriale tra ASL;**

- (in parte dispositiva...)

DECRETA al punto...

- 3. Di individuare criteri integrativi al criterio della spesa storica per ASL per la determinazione dei tetti di spesa**, al fine di renderli maggiormente aderenti ai fabbisogni di prestazioni sanitarie delle popolazioni residenti in ciascuna AASSLL;

## TETTI PRESTAZIONALI e BUDGET 2016 e 2017

| Prestazioni di<br>riabilitazione art.<br>26 L. 833/78 | Volumi massimi di prestazioni acquistabili dai centri operanti in<br>ciascuna ASL per i seguenti regimi assistenziali: |             |             |                          | Corrispondenti Volumi di spesa espressi in migliaia di euro |             |                            |                          |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|--------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------|----------------------------|--------------------------|
|                                                       | amb/amb PG                                                                                                             | domiciliari | res+semires | Totale n.<br>prestazioni | amb/amb PG                                                  | domiciliari | residen. e<br>semiresiden. | Totale<br>intraregionale |
| ASL Avellino                                          | 150.208                                                                                                                | 64.375      | 52.230      | 266.812                  | 6.259                                                       | 2.947       | 5.531                      | 14.737                   |
| ASL Benevento                                         | 209.053                                                                                                                | 89.594      | 28.220      | 326.868                  | 8.710                                                       | 4.102       | 3.243                      | 16.055                   |
| ASL Caserta                                           | 476.476                                                                                                                | 204.204     | 55.752      | 736.432                  | 19.853                                                      | 9.348       | 4.312                      | 33.513                   |
| ASL Napoli 1 Centro                                   | 659.327                                                                                                                | 282.569     | 185.895     | 1.127.791                | 27.471                                                      | 12.936      | 12.706                     | 53.114                   |
| ASL Napoli 2 Nord                                     | 661.911                                                                                                                | 283.676     | 91.643      | 1.037.229                | 27.579                                                      | 12.987      | 8.142                      | 48.708                   |
| ASL Napoli 3 Sud                                      | 772.413                                                                                                                | 331.034     | 227.403     | 1.330.850                | 32.183                                                      | 15.155      | 18.256                     | 65.594                   |
| ASL Salerno                                           | 550.121                                                                                                                | 235.766     | 286.476     | 1.072.363                | 22.921                                                      | 10.793      | 28.595                     | 62.310                   |
| TOTALI                                                | 3.479.509                                                                                                              | 1.491.218   | 927.618     | 5.898.345                | 144.976                                                     | 68.268      | 80.786                     | 294.030                  |

## **DCA n.41 del 29/05/2018**

biennio 2018 - 2019  
(Burc n.42 del 18/06/2018)

- (In parte narrativa...)

### **PRESO ATTO**

**c. del lavoro svolto dalla Regione Campania in collaborazione con l'AGENAS all'interno della linea progettuale LT1-B del POAT** (Programma Operativo di Assistenza Tecnica) 2007/2013 "Individuazione di criteri integrativi e sostitutivi al criterio della spesa storica per la definizione dei fabbisogni di prestazioni sanitarie e sociosanitarie per riabilitazione, lungo assistenza e mantenimento", **che evidenzia squilibri territoriali nella distribuzione dei tetti di spesa per la macro area Riabilitazione** rispetto alla distribuzione territoriale della popolazione residente, tenuto conto del consumo medio di prestazioni sanitarie;

**g. dei dati di produzione disponibili che confermano una notevole quantità di prestazioni** di riabilitazione ex art. 26 ambulatoriali erogate in **favore di pazienti in età evolutiva**;

**j. della distribuzione territoriale**, anche intra-aziendale, dei centri accreditati per prestazioni ambulatoriali di riabilitazione ex art. 26, **che risulta disomogenea** come da allegato 2;

### **RITENUTO di dover:**

**b. stabilire criteri ulteriori rispetto a quello della spesa storica per ASL** per la determinazione dei tetti di spesa, al fine di renderli maggiormente aderenti ai fabbisogni di prestazioni sanitarie delle popolazioni residenti in ciascuna AASSLL, anche riducendo la mobilità dei pazienti verso territori non di residenza;

**c. fissare per ciascuna Azienda Sanitaria Locale**, come esposto nell'allegato n. 1 al presente decreto, **i volumi di prestazioni di riabilitazione ex art. 26** legge 833/78 necessari per gli esercizi 2018 e 2019 ed i correlati volumi di spesa determinati utilizzando le tariffe vigenti approvate con i DCA di cui sopra **secondo i seguenti criteri**:

- 1. per le prestazioni ambulatoriali e domiciliari, in continuità e ad integrazione di quanto già previsto con il DCA n. 90/2014 e confermato con il DCA n. 85/2016** riducendo la distanza negativa di alcune ASL dalla media regionale di prestazioni procapite pari a 0.85, finalizzata ad un parziale e progressivo riequilibrio territoriale tra le AA.SS.LL.

RITENUTO, inoltre,

**d. di stabilire** che le singole ASL fisseranno i volumi prestazionali massimi ed i limiti di spesa riconoscibili nell'esercizio 2018 e 2019, per singolo Centro erogatore accreditato di prestazioni ex art. 26 entro i limiti esposti nell'allegato n. 1 al presente decreto con **le seguenti principali specificazioni:**

**1. per il regime ambulatoriale e domiciliare di riabilitazione ex art. 26, ciascuna ASL**, entro la Capacità Operativa Massima, **fissa tetti** di volumi prestazionali per setting assistenziali entro il volume stabilito nell'allegato n. 1 al presente decreto **tenendo conto:** sia dei volumi prestazionali medi riconosciuti nel quadriennio 2014-2017 di ciascuna struttura, che di ulteriori elementi specifici, ritenuti significativi e da considerare con ragionevolezza ed equità, quali: localizzazione delle strutture di cui all'Allegato 2, carenza territoriale, accessibilità, bacino e tipologia di utenza, vocazione e tecnologie disponibili della struttura, nell'ambito della propria autonomia, previa apposita e motivata delibera del Direttore Generale, fermi restando i volumi massimi delle diverse tipologie di prestazioni ed i correlati limiti di spesa attribuiti a ciascuna ASL nell'allegato n. 1 al presente decreto;

- (in parte dispositiva...)

DECRETA al punto...

**3. di individuare criteri ulteriori rispetto a quello della spesa storica per ASL per la determinazione dei tetti di spesa, al fine di renderli maggiormente aderenti ai fabbisogni di prestazioni sanitarie delle popolazioni residenti in ciascuna AA.SS.LL.**, anche limitando la necessità dei pazienti di spostarsi verso territori non di residenza per effetto della disomogenea localizzazione dei centri erogatori e della capacità di spesa di ciascuna ASL, come risulta anche dall'allegato 2;

**8. di stabilire, altresì, che le singole ASL fisseranno i volumi prestazionali massimi ed i limiti di spesa** riconoscibili nell'esercizio 2018 e 2019, per singolo Centro erogatore accreditato di prestazioni ex art. 26, entro i limiti esposti nell'allegato n. 1 al presente decreto, **con le seguenti principali specificazioni:**

**a)** per il regime ambulatoriale e domiciliare di riabilitazione ex art. 26, ciascuna ASL, entro la Capacità Operativa Massima, fissano tetti di volumi prestazionali per setting assistenziali entro il volume stabilito nell'allegato n. 1 al presente decreto **tenendo conto:** sia dei **volumi prestazionali medi riconosciuti nel quadriennio 2014-2017 di ciascuna struttura, che di ulteriori elementi particolari, ritenuti significativi** e da considerare con ragionevolezza ed equità quali: localizzazione delle strutture di cui all'Allegato 2, carenza territoriale, accessibilità, bacino e tipologia di utenza, vocazione e tecnologie disponibili della struttura, nell'ambito della propria autonomia, previa apposita e motivata delibera del Direttore

Generale, fermi restando i volumi massimi delle diverse tipologie di prestazioni ed i correlati limiti di spesa attribuiti a ciascuna ASL nell'allegato n. 1 al presente decreto; garantirà il rispetto del limite massimo del 30% del numero complessivo di prestazioni ambulatoriali e domiciliari, per le prestazioni domiciliari, fatte salve eventuali diverse attribuzioni che saranno specificamente e adeguatamente motivate nella Delibera Aziendale di attribuzione dei tetti di struttura; garantirà inoltre il rispetto del limite minimo delle prestazioni ambulatoriali piccolo gruppo, che potranno essere aumentate con corrispondente riduzione di quelle ambulatoriali e/o domiciliari;

### DECRETO N. 41 DEL 29.05.2018

**Definizione per gli esercizi 2018 e 2019 dei limiti prestazionali e di spesa e dei relativi contratti con gli erogatori privati per regolare i volumi e le tipologie delle prestazioni di assistenza sanitaria afferenti alla macroarea della riabilitazione ex art. 26 Legge 833/78.**

#### ALLEGATO 1

| Volumi massimi di prestazioni acquistabili dai centri operanti in ciascuna ASL per i seguenti regimi assistenziali |           |         |           |             |                 | Corrispondenti Volumi di spesa espressi in migliaia di euro |        |        |             |                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|-----------|-------------|-----------------|-------------------------------------------------------------|--------|--------|-------------|--------------------------|
|                                                                                                                    | amb       | amb PG  | dom       | res+semires | totale n. prest | amb                                                         | amb PG | dom    | res+semires | totale<br>valorizzazione |
| <b>AV</b>                                                                                                          | 173.990   | 5.272   | 75.321    | 52.230      | 306.813         | 7.315                                                       | 74     | 3.448  | 5.531       | 16.368                   |
| <b>BN</b>                                                                                                          | 206.962   | 6.272   | 89.594    | 28.220      | 331.048         | 8.701                                                       | 88     | 4.102  | 3.243       | 16.134                   |
| <b>CE</b>                                                                                                          | 490.084   | 14.851  | 212.158   | 55.752      | 772.845         | 20.603                                                      | 208    | 9.713  | 4.312       | 34.835                   |
| <b>NA1</b>                                                                                                         | 652.734   | 19.780  | 282.569   | 185.895     | 1.140.977       | 27.441                                                      | 277    | 12.936 | 12.706      | 53.360                   |
| <b>NA2</b>                                                                                                         | 655.292   | 19.857  | 283.676   | 96.784      | 1.055.610       | 27.548                                                      | 278    | 12.987 | 8.042       | 48.856                   |
| <b>NA3</b>                                                                                                         | 764.689   | 23.172  | 331.034   | 227.403     | 1.346.298       | 32.148                                                      | 325    | 15.155 | 18.256      | 65.883                   |
| <b>SA</b>                                                                                                          | 575.243   | 17.432  | 249.023   | 286.476     | 1.128.173       | 24.183                                                      | 244    | 11.400 | 28.595      | 64.423                   |
| <b>TOT.</b>                                                                                                        | 3.518.994 | 106.636 | 1.523.374 | 932.760     | 6.081.764       | 147.939                                                     | 1.494  | 69.741 | 80.741      | 299.915                  |



## CONCLUSIONI

Sulla base dei tre DCA succedutesi dal 2014 e dalla documentazione sopra riportata sul **tema del riequilibrio dei budget della Macroarea Riabilitazione complessa art.26 L833/78**, possiamo concludere nel modo seguente:

1. La questione dello squilibrio territoriale nella distribuzione dei tetti di spesa è stata avviata a soluzione nel 2014 con il DCA 90 e progressivamente portata avanti senza soluzioni di continuità a tutto il 2019 con il DCA 41.
2. Nel solo biennio iniziale la Regione ha operato con una manovra compensativa tra le diverse ASL a seconda di come esse risultassero rispetto alla media regionale. Diversamente, i successivi bienni hanno registrato un incremento delle prestazioni ambulatoriali e domiciliari per tutti i territori provinciali della Campania e, ciò nonostante, la forbice si è progressivamente ristretta.
3. Nell'ultimo biennio in esame (2018 – 2019) la distanza negativa di alcune ASL dalla media regionale di prestazioni pro capite viene ridotta a 0,85 in funzione del precipuo intento di un parziale e progressivo riequilibrio territoriale tra le Aziende Sanitarie Locali.
4. Con la DGRC 92 del marzo scorso relativa al biennio 2020 – 2021 (all. in copia), la Regione, presumibilmente condizionata dalla dolorosa e critica vicenda pandemica, nell'adottare a consuntivo il succitato provvedimento di programmazione, pospone il tema del riequilibrio territoriale dei budget di ciascuna ASL cristallizzandolo sul modello del previgente DCA 41, cioè privilegiando ad iso risorse l'utilizzo dei criteri ulteriori (soggettivi) rispetto a quelli (oggettivi) della spesa storica.
5. Il tema del riequilibrio territoriale dei budget purtroppo riprende vigore per la sola ASL Salerno che con DGRC 394 del 22/9 u.s. (all. in copia) vede integrate le proprie risorse dei setting ambulatoriali e domiciliari con poco più di un milione di euro. Giova precisare che trattasi di un finanziamento giustificato da motivata richiesta del Direttore Generale della ASL Salerno che *“con nota prot. 185466 del 19/09/2021 ha rappresentato:*
  - a) *che la quota capitaria per ciascun utente per i setting riabilitazione ambulatoriale e domiciliare (rapporto abitanti/prestazioni) assegnata all'ASL di Salerno con i provvedimenti sopra citati è più bassa rispetto alle altre ASL della Regione Campania;*
  - b) *che tale situazione determina una carenza del fabbisogno territoriale non coperto da sufficienti risorse per i setting ambulatoriale e domiciliare”.*
6. Da tutto quanto descritto **la scrivente Associazione ritiene doverosamente di rappresentare con carattere di somma urgenza l'intera problematica all'Avv. Postiglione, Direttore Generale Tutela della Salute e Coordinamento SSR, affinché questa criticità sia risolta definitivamente a vantaggio di quelle ASL che soffrono da sempre di una carenza di fabbisogno territoriale non più sostenibile sul piano dei LEA - Livelli Essenziali di Assistenza.**